



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
Прокуратура

Кировского района
г.Иркутска

ул. Володарского 5г Иркутск 664011

11.01.2023 №2568ж-2022/20250007/Он21-23

На _____ от _____



319997 795301

Директору фонда общественного
контроля «В поле зрения»

Черненко М.А.

664035, а/я 4277, г. Иркутск
info@vpolezreniya.ru

Прокуратурой Кировского района г. Иркутска рассмотрено Ваше обращение, поступившее 13.12.2022 из прокуратуры Иркутской области по факту нарушений законодательства об охране объектов культурного наследия, являющихся собственностью Иркутской области.

В результате проверки доводов обращения прокуратурой района установлено следующее.

В собственности Иркутской области находится объект культурного наследия регионального значения: Здание Главка «Востоксибстроя», бывший «Дом Кузнеца», расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36, лит. А (далее – Объект, Памятник истории и культуры).

Памятник истории и культуры включен в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр) под номером 381410155870005

Объект был закреплен на праве оперативного управления за следующими областными государственными учреждениями:

- до 01.04.2010 за ОГУ «Центр по эксплуатации и содержанию объектов недвижимости»;
- с 21.09.2010 по 06.04.2017 за ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области»;
- с 22.03.2017 по 28.12.2017 находился в казне Иркутской области;
- с 28.12.2017 по 22.08.2019 за ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области»;
- с 22.08.2019 по 22.06.2021 за ОГАУ «ЦСН»;
- с 22.06.2021 по настоящее время в казне Иркутской области.

В 2020 году Объект включен в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества Иркутской области, утвержденный Законом Иркутской области от 15.10.2020 № 85-ОЗ (с учетом изменений от 15.07.2021 № 78-ОЗ).

Охранное обязательство по сохранению, содержанию и использованию объектов культурного наследия от 14.08.2012 № 398/2012, выдано ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» (далее – Фонд).

Охранное обязательство от 05.07.2018 № 179-спр и Задание на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия от 22.08.2018 № 26/2018 выданы Фонду службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области. Согласно приказа службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области от 17.11.2020 № 345-спр в пункт 13 раздела 2 Охранного обязательства внесены изменения.

В соответствии с Порядком подтверждения лицом, указанным в пункте 11 статьи 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», выполнения требований, содержащихся в охранном обязательстве собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия» утвержденным приказом Минкультуры России от 01.07.2015 г. № 1887, приложение № 3 (далее – Порядок подтверждения) (действовало до 13.07.2020) лицо, указанное в пункте 11 статьи 47.6 Закона 73-ФЗ, ежегодно представляет в орган охраны объектов культурного наследия, утвердивший, в порядке, установленном пунктом 7 статьи 47.6 Закона, охранное обязательство собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия (далее - Орган охраны), уведомление о выполнении требований охранного обязательства в срок не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

В нарушение указанных требований охранные обязательства от 14.08.2012 № 398/2012 и от 05.07.2018 № 179-спр не исполнялись, уведомления об их исполнении не направлялись, контроль исполнения не осуществлялся.

В ходе проверок, проводимых контрольно-надзорными органами Иркутской области в отношении деятельности владельцев Объекта культурного наследия, нарушений при использовании и содержании объекта культурного наследия не выявлялось, не смотря на неисполнение охранных обязательств от 14.08.2012 № 398/2012, от 05.07.2018 № 179-спр. Меры ответственности к должностным лицам ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» и ОГАУ «ЦСН» необоснованно не применялись.

В период 2019-2020 г.г. на данном объекте проведены следующие работы: выполненные ООО «ГлавЛенЭксперт» инженерные исследования строительных конструкций Обмерные чертежи от 23.09.2019; выполненные ООО «ГлавЛенЭксперт» инженерные исследования строительных конструкций от 23.09.2019; выполненные ООО «Геокомплекс» инженерно-геологические изыскания от 26.09.2019; выполненное ООО «ИркутскТисиз» сейсмическое районирование от 26.12.2019; выполненные ООО «ВАИР-Сиб» инженерно-геодезические изыскания от 14.02.2020.

В отношении объекта «Здание гостиницы «Централь», Дом Гиллера, гостиницы «Модерн», «Россия», кино-концертный зал «Глобус», где выступал на митинге Иркутского комитета РСДРП Ярославский Е.М., Орджоникидзе Г.К., Петровский Г.И. Здесь размещался штаб и политуправление 5 Армии, где

бывали видные военачальники И.К. Грязнов, А.Я. Лапин, И.С. Конев, К.К. Рокоссовский, Сухэ-Батор, Я. Гашек» (далее – памятник истории и культуры, памятник), расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 13. установлено, что помещения, расположенные в здании Памятника, закреплены на праве оперативного управления за ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова.

Данный памятник истории и культуры с 2015 года в основном объеме принадлежит на праве собственности Иркутской области, за исключением помещений, находящихся в частной собственности.

Учитывая аварийное состояние памятника, установленное по результатам обследования, проведенного в 1997-1999 г.г. ОАО «Иркутский Промстройпроект», помещения в здании не используются.

В соответствии с пунктом 7 статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ приказом службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области от 26 мая 2016 года № 40-спр «Об утверждении охранного обязательства объекта культурного наследия» в отношении памятника истории и культуры утверждено охранное обязательство собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного Реестр, устанавливающее общие требования к сохранению, содержанию и использованию памятника истории и культуры. Задание на проведение работ по сохранению Памятника выдано 16.09.2016 ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова.

В соответствии с ведомственной целевой программой «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области на 2016 - 2018 годы», утвержденной приказом службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области от 18.12.2015 № 57-спр, мероприятия по сохранению Памятника проводятся ОГАУ «ЦСН».

Функции технического заказчика на осуществление работ по разработке научно-проектной документации по сохранению данного Памятника по договору от 10.07.2017 № 82/1/б/2017 переданы ОГАУ «ЦСН».

В рамках ведомственной целевой программы «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» на 2019 – 2024 годы, утвержденной приказом службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области от 12.12.2018 № 385-спр, выполнен комплекс инженерных изысканий, инженерно-технических, библиографических и историко-архивных научных исследований.

В мае 2022 года службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области согласована эскизная стадия проекта реставрации указанного объекта культурного наследия, получившая положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы (разработчик ООО «Подрядчик», 2022 г., согласование службы № 02-76-3232/22 от 27 мая 2022 года). Стадия «Проект» вышеуказанного проекта реставрации прошла

рассмотрение в ГАУИО «Экспертиза в строительстве Иркутской области», проектировщиком производится устранение полученных замечаний.

После пожара подрядной организацией ООО «Подрядчик» проведены дополнительные инженерные исследования, разработаны первоочередные противоаварийные и консервационные мероприятия, реализация которых осуществляется ООО ТСК «Элитстрой» в соответствии с разрешением на выполнение таких работ, выданным Службой.

Указанные первоочередные противоаварийные и консервационные мероприятия в отношении общего имущества памятника истории и культуры выполняются за счет бюджета Иркутской области пропорционально доли принадлежащих Иркутской области помещений.

По результатам проведения службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий правообладателям помещений, расположенных в памятнике истории и культуры Службой объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Кроме того, к собственникам (физическим лицам) Службой предъявлены иски о понуждении исполнить обязанности по сохранению памятника истории и культуры пропорционально доле в общем имуществе данного объекта недвижимости.

В соответствии с ч. 1 ст. 296 ГК РФ учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Лицо (лица), указанное (указанные) в пункте 11 статьи 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», обязано (обязаны) обеспечить финансирование и организацию проведения научно-исследовательских, изыскательских, проектных работ, консервации, ремонта, реставрации и иных работ, направленных на обеспечение физической сохранности объекта культурного наследия и сохранение предмета охраны объекта культурного наследия, в порядке, установленном Законом 73-ФЗ.

Если иное не установлено настоящим пунктом, охранное обязательство подлежит выполнению физическим или юридическим лицом, которому объект культурного наследия, включенный в реестр, принадлежит на праве собственности, в том числе в случае, если указанный объект находится во владении или в пользовании третьего лица (третьих лиц) на основании гражданско-правового договора.

В случае, если объект культурного наследия, включенный в реестр, предоставлен на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления унитарному предприятию или учреждению, охранное обязательство подлежит выполнению унитарным предприятием или учреждением (абзац 2 пункта 11 статьи 47.6 Закона N 73-ФЗ).

Таким образом, действующее законодательство связывает возникновение и прекращение обязанности по сохранению объекта культурного наследия (охранное обязательство) с наличием у субъекта этой обязанности соответствующего вещного или обязательственного права на данный объект вне зависимости от отнесения указанного объекта к той или иной категории историко-культурного значения (статья 4 указанного Федерального закона).

Согласно части 1 статьи 47.3 Закона 73-ФЗ при содержании и использовании объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия в целях поддержания в надлежащем техническом состоянии без ухудшения физического состояния и (или) изменения предмета охраны данного объекта культурного наследия лица, указанные в пункте 11 статьи 47.6 настоящего Федерального закона, лицо, которому земельный участок, в границах которого располагается объект археологического наследия, принадлежит на праве собственности или ином вещном праве, в том числе, обязаны: осуществлять расходы на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии; обеспечивать сохранность и неизменность облика выявленного объекта культурного наследия.

Согласно п. 1 Положения о Министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2009 № 264/43-пп «О министерстве имущественных отношений Иркутской области» (далее – Положение), Министерство имущественных отношений Иркутской области (далее - министерство) является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по реализации областной государственной политики, нормативному правовому регулированию в области имущественных отношений.

Пункт 6 Положения к задачам Министерства в том числе относит:

- управление, распоряжение и контроль за использованием государственной собственности Иркутской области;
- управление областными государственными унитарными предприятиями, областными государственными учреждениями и осуществление контроля за их деятельностью;

Согласно п. 7 Положения Министерство в соответствии с возложенными на него задачами в установленном порядке осуществляет следующие в том числе функции:

в сфере содействия формированию и реализации областной государственной политики в области имущественных отношений осуществление мониторинга эффективности и рационального использования государственной собственности Иркутской области;

в сфере управления, распоряжения и контроля за использованием государственной собственности Иркутской области:

- осуществление от имени Иркутской области полномочий собственника имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, и участника имущественных отношений;

- контроль за использованием по назначению и сохранностью государственной собственности Иркутской области и в случае выявления нарушений принятие необходимых мер по их устранению, назначение и проведение документальных и иных проверок в целях осуществления контроля за использованием по назначению объектов государственной собственности Иркутской области;

- обеспечение планирования и проведения реставрационно-восстановительных работ, капитального ремонта объектов недвижимости, входящих в состав государственной казны Иркутской области.

Согласно статье 11 Закона № 73-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, (на территории Иркутской области - Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области) уполномочен осуществлять региональный государственный надзор в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Предметом такого надзора, является в том числе: осуществление органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами мер по обеспечению сохранности выявленного объекта культурного наследия.

Согласно подпункту 6 пункта 6 статьи 11 Закона № 73-ФЗ, п.п. 39 пункта 7 Положения о службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 09.03.2010 № 31-пп, Служба имеет право на предъявление в суд исков в случаях нарушения законодательства в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия.

Предметом деятельности ОГАУ «ЦСН», согласно пункта 2.2 Устава ОГАУ «ЦСН», утвержденного службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области 28.04.2011 (далее – Устав), является обеспечение полномочий органа государственной власти по охране объектов культурного наследия Иркутской области.

Для достижения целей, определенных Уставом, ОГАУ «ЦСН» оказывает государственные услуги в сфере охраны объектов культурного наследия, выполняет работы по сохранению объектов культурного наследия.

Частью 1 статьи 7 Закона № 73-ФЗ гражданам Российской Федерации гарантируется обеспечение сохранности объектов культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В связи с ненадлежащим исполнением законодательства прокуратурой района в ОГАУ «ЦСН» внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Проекты представлений в Минимущество Иркутской области и службу по охране объектов культурного наследия Иркутской области направлены в прокуратуру Иркутской области для согласования и направления адресатам.

О результатах рассмотрения актов прокурорского реагирования Вам будет сообщено дополнительно.

В случае несогласия с данным ответом Вы вправе обжаловать его вышестоящему прокурору и (или) в суд.

Заместитель прокурора района

Старший советник юстиции

О.Ю. Грудинина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5E5FE9B8F1BFE8885243B53476A2FBAECE5EB333

Владелец **Грудинина Ольга Юрьевна**

Действителен с 02.12.2021 по 02.03.2023